



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «01» 06 2021 г. № 0842

Об утверждении территориальной целевой программы по охране труда в Мирнинском районе на 2021-2023 годы

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 08.12.2005 294-3 № 595-III «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», в целях улучшения условий и охраны труда, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории Мирнинского района:

1. Утвердить территориальную целевую программу по охране труда в Мирнинском районе на 2021-2023 годы согласно приложению к постановлению.
2. Определить ответственным исполнителем и координатором территориальной целевой программы по охране труда в Мирнинском районе на 2021-2023 годы главного специалиста по охране труда Никифорову Ольгу Иннокентьевну.
3. УСОиВСМИ (Гибало А.О.) разместить данное постановление с приложением на официальном сайте МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (www.алмазный-край.рф).
4. Контроль исполнения данного постановления возложить на управляющего делами районной Администрации Тонких А.А.

Глава района

Р.Н. Юзмухаметов

Приложение к постановлению
районной Администрации
от 01.06. 2021г. № 0842

**Территориальная целевая программа
по охране труда в Мирнинском районе
на 2021-2023 годы**

Мирный, 2021г.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

| | | | | |
|---|--|-----------|-----------|-----------|
| Наименование программы | Территориальная целевая программа по охране труда в Мирнинском районе на 2021-2023 годы (далее Программа) | | | |
| Срок реализации Программы | 2021 – 2023 годы | | | |
| Координатор Программы | МБУ «Управление по эксплуатации и содержанию административных зданий «Виллой» МО «Мирнинский район» | | | |
| Исполнители Программы | Администрация муниципального образования «Мирнинский район», МБУ «Управление по эксплуатации и содержанию административных зданий «Виллой», Соисполнители Программы: организации и предприятия всех форм собственности на территории Мирнинского района | | | |
| Цель Программы | Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории Мирнинского района. | | | |
| Задачи Программы | <ol style="list-style-type: none"> 1.Снижение рисков несчастных случаев, уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. 2.Создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. 3.Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Мирнинского района. 4.Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения. 5.Совершенствование системы управления охраной труда Мирнинского района. 6. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда. | | | |
| Финансовое обеспечение Программы, в т.ч. за счет: | Расходы (тыс. руб.) | | | |
| | Всего | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| бюджет МО «Мирнинский район» | Мероприятия по охране труда муниципальных учреждений осуществляются и финансируются в рамках отраслевых муниципальных программ | | | |
| республиканский бюджет | 23 044,4 | 7 668,6 | 7 629,9 | 7 745,9 |
| внебюджетные средства (организаций) | 1 919 015,3 | 622 019,4 | 637 507,1 | 659 488,8 |
| | 1 942 059,7 | 629 688,0 | 645 137,0 | 667 234,7 |

| Планируемые результаты Программы | | | | |
|--|---|-------------------|----------------------|------------------------------------|
| № | Наименование Программы/ подпрограммы/ индикатора | Единица измерения | Значения показателей | |
| | | | Базовый год 2020г. | последний год реализации программы |
| | | | | 2023 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ТП «Охрана труда в Мирнинском районе» на 2021-2023 годы | | | | |
| Основная цель Программы: Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории Мирнинского района. | | | | |
| 1 | Задача № 1. Снижение рисков несчастных случаев, уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. | | | |
| 1.1 | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих | чел. | 1,5 | 1,44 |
| 1.2 | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих | чел. | 0,03 | 0,03 |
| 1.3 | Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тыс. работающих | чел. | 3,4 | 3,1 |
| 1.4 | Численность первично вышедших на инвалидность по трудовому увечью в расчёте на 10 тыс. работающих | чел. | 0,4 | 0,4 |
| 2 | Задача № 2. Создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, предупреждение профессиональных заболеваний | | | |

| | | | | |
|-----|---|------|-------|-------|
| 2.1 | Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (% от общей численности занятых в экономике Мирнинского района) | % | 39,6 | 39,0 |
| 2.2 | Численность работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами | чел. | 11074 | 11300 |
| 3 | Задача № 3. Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Мирнинского района. Активизация деятельности по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда. | | | |
| 3.1 | Удельный вес рабочих мест, на которых проведены аттестация и спецоценка рабочих мест по условиям труда (% от общего количества рабочих мест в Мирнинском районе) | % | 87,8 | 88,1 |
| 4 | Задача № 4. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения | | | |
| 4.1 | Количество руководителей и специалистов организаций, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда. | чел. | 1372 | 1372 |

РАЗДЕЛ 1.

ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1.1. Анализ состояния, описание и оценка текущей ситуации в Мирнинском районе

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности включает в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Вопросы сохранения здоровья работающего населения, увеличения трудоспособного возраста работников представляют собой приоритетное направление государственной политики в области трудовых отношений, охраны труда и обеспечения безопасных условий труда, так как именно с трудоспособным населением связан экономический рост государства. На территории муниципальных образований органы местного самоуправления обеспечивают реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда в пределах переданных полномочий.

1.2. Характеристика имеющейся проблемы

В Мирнинском районе находятся 1 133 зарегистрированных организаций всех форм собственности (по данным Росстата), среднесписочная численность работников составляет 37 978 человек.

Мирнинский район является промышленным, в котором сосредоточены вредные и опасные производства с высокой степенью травмоопасности производственных объектов, поэтому уровень травматизма остается высоким.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет в районе ежегодно получают травмы более 50 человек.

Таблица 1. Несчастные случаи, произошедшие в Мирнинском районе.

| | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|--|--|---|---|
| Несчастные случаи, квалифицированные как связанные с производством | 2 смертельных 10 тяжелых 42 легких | 1 смертельный 3 тяжелых 65 легких | 1 смертельный 7 тяжелых 48 легких 2 групповых (3легких, 1 тяжелый) |
| ИТОГО: | 54 | 69 | 58 |

Таблица 2. Динамика производственного травматизма в Мирнинском районе за 2018-2020гг.

| Год | Средне-списочная численность работающих | Число несчастных случаев на производстве | Число несчастных случаев на производстве со смерт. исходом | Коэффициент частоты травматизма (Кч) | Коэффициент частоты смерт. травматизма (Ксм) |
|------|---|--|--|--------------------------------------|--|
| 2018 | 39315 | 54 | 2 | 1,37 | 0,05 |
| 2019 | 40044 | 69 | 1 | 1,72 | 0,02 |
| 2020 | 37978 | 58 | 1 | 1,57 | 0,02 |

Таблица 3. Коэффициент тяжести травматизма (Кт) на предприятиях Мирнинского района

| Год | Число несчастных случаев с утратой трудоспособности на 1 день и более | Дни нетрудоспособности у пострадавших в результате несчастных случаев с утратой трудоспособности на 1 день и более | Коэффициент тяжести несчастных случаев на производстве (Кт) |
|------|---|--|---|
| 2018 | 54 | 5552 | 102,8 |
| 2019 | 69 | 6230 | 90,3 |
| 2020 | 58 | 6804 | 117,3 |

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Мирнинском районе показывает, что основными причинами их возникновения являются неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест; неудовлетворительная организация производства работ; нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств; нарушение технологического процесса.

В разрезе отраслей экономики удельный вес пострадавших от несчастных случаев на производстве в 2020г. в %:

- алмазодобывающая промышленность – 53,3%
- геология – 1,7%
- энергетика – 3,3%
- строительство – 13,3%
- транспорт - 3,3%
- образование – 3,3%
- культура и спорт – 1,7%
- здравоохранение - 1,7%
- торговля и общественное питание – 1,7 %
- прочие - 16,7 %.

Более 15 тысяч человек трудятся в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, что составляет 39,6 % от численности работающего контингента. В районе продолжает оставаться на высоком уровне загрязненность воздуха рабочей зоны пылью и аэрозолями, парами и газами, что особенно характерно для алмазодобывающей промышленности.

Прямым следствием неудовлетворительных условий труда, в которых трудятся работающие, является высокий уровень профессиональной заболеваемости. В 2020 году на территории Мирнинского района зарегистрировано 13 случаев профзаболеваний (за аналогичный период 2019г. зарегистрировано 33 случая).

На протяжении трех лет Мирнинский район в республике занимает 3 место по вновь выявленным профпатологиям. Тем не менее, регистрируемый уровень профессиональной заболеваемости невозможно отнести к достоверным данным, т.к. выявляемость профпатологии неполная и происходит чаще на поздних стадиях развития заболевания.

Следует отметить, что работники, имеющие длительный трудовой стаж работы во вредных условиях труда, при выходе на пенсию начинают самостоятельно обращаться в лечебно-профилактические учреждения для установления связи своих заболеваний с профессией с целью увеличения денежного содержания (дополнительные компенсационные выплаты). В большинстве случаев по результатам обследований у данного контингента подтверждается связь заболевания с профессией.

Выявление профессиональной патологии происходит двумя путями: при проведении периодических медицинских осмотров и при обращении пострадавших в лечебно-профилактические учреждения.

Наибольшее число профессиональных заболеваний выявляется при проведении периодических медицинских осмотров - в Мирнинском районе составляет 90%.

Причинами возникновения хронических профессиональных заболеваний являются:

- большой стаж работающих во вредных и опасных условиях труда, в динамике с 2016 по 2020 годы он составляет от 30 до 40 лет;
- превышение нормируемых значений параметров шума, общей и локальной вибрации;
- загазованность и запыленность на рабочих местах;
- несовершенство производственного процесса.

Одним из путей профилактики неблагоприятного воздействия производственных факторов является разработка и внедрение оздоровительных мероприятий на основе материалов специальной оценки условий труда. Для здоровья трудящихся немаловажным является периодичность прохождения и качество проведения периодического медицинского осмотра. Качественное проведение периодических и предварительных медицинских осмотров позволит снизить уровень

профессиональной заболеваемости за счет профилактического наблюдения работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.

Тяжелое состояние экономики некоторых организаций отодвигает на второй план задачу улучшения условий труда.

Создание крупных акционерных компаний совместной собственности привело к появлению так называемого корпоративного уровня, на котором вопросы организации деятельности по обеспечению охраны труда персонала и промышленной безопасности решаются достаточно самостоятельно в рамках предоставленных законодательством полномочий. В данных компаниях системы управления охраной труда формируются в соответствии со стандартами по системам качества и управления безопасностью.

Действующая в настоящее время система управления охраной труда построена на принципах реагирования на страховые случаи, а не на принципах их профилактики. Основное внимание уделяется не предупреждению случаев причинения вреда здоровью работников, а компенсационным мероприятиям при наступлении несчастных случаев. В настоящее время в Российской Федерации реализуется новая система управления охраной труда, основной задачей которой является переход от реагирования на страховые случаи по факту к управлению профессиональными рисками для здоровья работников. Принятое направление требует усиления профилактической работы по недопущению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Система управления профессиональными рисками даст возможность проводить анализ и оценку состояния здоровья работающего населения в причинно-следственной связи с условиями труда, информировать о риске субъектов трудового права, проводить мероприятия по снижению вероятности нанесения вреда здоровью работников на основании контроля динамики показателей риска.

Основой системы управления профессиональными рисками является специальная оценка условий труда (далее – СУОТ), а именно - оценка условий на каждом рабочем месте в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями.

Общее количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ, по состоянию на 01.01.2021 года составляет 21 612, что составляет 87,8 % от общего количества рабочих мест.

Для учета аттестованных и неаттестованных рабочих мест, контроля за проведением специальной оценки рабочих мест отделом по охране труда МБУ «УЭСАЗ «Виллюй» ведется Реестр организаций района, проводивших специальную оценку условий труда.

В целях активизации деятельности работодателей по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах данный вопрос регулярно рассматривается на семинарах и совещаниях с руководителями и

специалистами государственных и муниципальных учреждений, на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда.

По результатам специальной оценки рабочих мест по условиям труда на предприятиях района проводится оценка и управление профессиональными рисками.

В связи с введением приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.06.2020 г. № 365н «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами», утвержденные приказом Минтруда России от 10.12.2012г. № 580н», оказывалась методическая помощь учреждениям и предприятиям Мирнинского района в организации работы по сбору и подготовке необходимой документации для подачи заявлений в ФСС.

В результате оказания методической помощи в 2020 году 70 организациям района было выделено средств из РО ФСС РС (Якутия) по Мирнинскому району на сумму 87 млн. 927,4 тыс. рублей на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний, в том числе по статьям: на специальную оценку рабочих мест – 345,9 тыс. руб., обучение по охране труда – 35 тыс. руб., на прохождение медицинских осмотров - 7 млн. 588 тыс. руб., на приобретение СИЗ 4 млн. 147 тыс. руб., санаторно-курортное лечение – 861,7 тыс. руб.; приобретение отд. приборов – 50 000,9 тыс. руб., приобретение путевок на санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста 335 тыс. руб., профилактические мероприятия по COVID -19 - 24 млн 613,9 тыс. руб.

В условиях сложившейся эпидемиологической ситуации и динамики развития распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году в организациях района были отменены ранее запланированные мероприятия по охране труда: семинары, конкурсы.

В Мирнинском районе разработана система управления охраной труда, которая определяет общие принципы, задачи, организационную структуру, взаимодействие органов, направления работы по обеспечению безопасных условий труда в организациях и на предприятиях всех форм собственности, расположенных на территории района. Разработано и утверждено постановление районной Администрации от 23.11.2020 года № 1658 «Об утверждении Положения о системе управления охраной труда на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

В связи с тем, что взаимодействие субъектов системы носит комплексный характер, целесообразность применения программно-целевого подхода к решению проблемы улучшения условий и охраны труда представляется наиболее эффективным.

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации программы в Мирнинском районе с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в Российской Федерации, является социальная значимость данной проблемы в части повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения. Кроме этого в соответствии со ст.4 Закона Республики Саха (Якутия) от 08.12.2005г. 294-З № 595-III «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда» органы местного самоуправления обязаны разработать и обеспечить реализацию территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда.

Муниципальное образование «Мирнинский район» 15 лет выполняет переданные государственные полномочия в области охраны труда.

Вопрос обеспечения безопасных условий труда находится всегда под пристальным вниманием Администрации МО «Мирнинский район».

Необходимость принятия территориальной Программы по охране труда обусловлена исполнением действующего законодательства в области охраны труда и состоянием производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории района.

Постановлением Главы района № 1561 от 13.12.2017 года утверждена территориальная Программа по охране труда в Мирнинском районе на 2018-2020 годы (далее – Программа).

Объем финансирования Программы в 2020 г. – 772 804,4 тыс. руб.: в том числе республиканский бюджет – 5 888 тыс. рублей; внебюджетные средства (организаций) — 766 916,4 тыс. рублей.

В результате реализации мероприятий по охране труда территориальной программы в 2020 году освоено 1 208 316,4 тыс. руб. (в том числе из республиканского бюджета 15 019,5 тыс. руб., из внебюджетных источников (средств организаций) – 1 193 296,9 тыс. руб.

Сопоставляя фактически достигнутые значения целевых индикаторов с их плановыми значениями, можно сказать, что Программа дает положительные результаты вследствие активизации работы в области охраны труда.

Всего выполнено 17 программных мероприятий, запланированных в 2020 году.

Мероприятия по охране труда муниципальных учреждений осуществляются и финансируются в рамках отраслевых ведомственных программ.

Программа направлена на обеспечение работникам условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровью в процессе трудовой деятельности, предупреждение и профилактику производственного травматизма и профзаболеваний.

Обобщая итоги выполнения Программы, можно сказать, что удалось решить еще одну задачу – привлечь внимание руководителей организаций к

проблемам улучшения условий и охраны труда. В результате произошло увеличение средств, направляемых организациями на мероприятия по охране труда.

Соответственно активизировалась работа по проведению спецоценки рабочих мест по условиям труда. По результатам спецоценки рабочих мест по условиям труда на многих предприятиях приобретено новое оборудование, современные средства индивидуальной защиты, установлены новые и отремонтированы действующие системы вентиляции, установлены компенсации работникам за работу во вредных условиях труда и т.д.

Таблица 4. SWOT – анализ

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|--|---|
| <p>1. Разработанная и функционирующая система управления охраной труда на территории Мирнинского района.</p> <p>2. Увеличение числа организаций, проводящих специальную оценку условий труда на рабочих местах.</p> <p>3. Увеличение количества обученных по охране труда.</p> | <p>1. Увеличение количества предприятий с вредным и опасным производством с высокой степенью травмоопасности. Неудовлетворительная организация производства работ на предприятиях.</p> <p>2. Высокий уровень профессиональной заболеваемости.</p> |
| Возможности | Угрозы |
| <p>1. Внедрение принципа управления профессиональными рисками на предприятиях. Снижение смертности от предотвратимых причин, численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве.</p> <p>2. Повсеместное проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах.</p> <p>3. Соблюдение требований охраны труда. Формирование культуры охраны труда.</p> <p>4. Сокращение числа рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.</p> <p>5. Увеличение финансирования мероприятий по охране труда с одновременным сокращением расходов на компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда.</p> | <p>1. Дальнейшее увеличение количества предприятий с вредным и опасным производством с высокой степенью травмоопасности.</p> <p>2. Игнорирование требований охраны труда. Низкая информированность в вопросах охраны труда руководителей и специалистов предприятий.</p> <p>3. Отсутствие профилактической работы по предупреждению травматизма и профзаболеваемости. Рост производственного травматизма, профессиональной заболеваемости.</p> <p>4. Увеличение рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.</p> |

| | |
|---|--|
| <p>6. Непрерывная подготовка руководителей и специалистов по охране труда.</p> <p>7. Совершенствование системы управления охраной труда на территории Мирнинского района.</p> | |
|---|--|

Реализация территориальной программы в области охраны труда позволит планомерно проводить работу по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих, предусмотреть необходимые финансовые и организационные ресурсы для выполнения приоритетных мероприятий, направленных на достижение главной цели. Внедрение в систему программных действий должных мер контроля, анализа и оценки минимизирует риски неэффективного расходования финансовых ресурсов и недостижения намеченных целевых показателей. Исполнение программных мероприятий будет способствовать сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, обеспечит дальнейшее совершенствование системы управления охраной труда.

Таким образом, деятельность в области охраны труда осуществляется эффективнее при комплексном программном развитии и стимулировании, выполнении определенной системной совокупности скоординированных по срокам, целям и ресурсам мероприятий. Кроме этого, включение в программную разработку вопросов улучшения условий и охраны труда позволит повысить эффективность решения задач социально-экономического развития.

Проведенный анализ фактического состояния условий труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях Мирнинского района обуславливает необходимость разработки и реализации территориальной программы по улучшению условий и охраны труда.

РАЗДЕЛ 2. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

2.1. Цели и задачи

Целью Программы является улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории Мирнинского района.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- снижение рисков несчастных случаев, уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, предупреждение профессиональных заболеваний;

- внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Мирнинского района. Активизация деятельности по проведению специальной оценки рабочих мест по условиям труда и приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- совершенствование системы управления охраной труда Мирнинского района, обеспечение совместных действий органов местного самоуправления, работодателей и профессиональных союзов по улучшению условий и охраны труда;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, создание мотивации к безопасному труду, формирование культуры охраны труда.

2.2. Общий порядок реализации программы

Финансирование программы производится за счет собственных средств предприятий. Организации, включенные в программу, относящиеся к уровню субъекта РС (Якутия): ГБУ РС (Я) «МЦРБ», ГБУ РС (Я) «АГБ», МПТИ (ф) СВФУ, ГАПОУ РС (Я) «МРТК», финансируются за счет средств республиканского бюджета.

РАЗДЕЛ 3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В соответствии с поставленными задачами предусмотрен комплекс мероприятий:

1. Нормативно-правовое обеспечение в области охраны труда:

- разработка и утверждение нормативно-правовых документов в области охраны труда;

- разработка и обновление систем управления охраной труда, локальных нормативных актов, инструкций по охране труда.

В связи с нововведениями, постоянными изменениями трудового законодательства, для обеспечения соблюдения требований охраны труда, профилактики производственного травматизма представляется необходимым утверждение документов на уровне органов местного самоуправления, а также локальных актов в организациях, что, в конечном счете, будет способствовать совершенствованию систем управления охраной труда на всех уровнях.

2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения:

- обучение руководителей и специалистов организаций по вопросам охраны труда и промышленной безопасности;
- проведение и участие в семинарах по охране труда, технике безопасности, специальной оценке по условиям труда и т.д.

В соответствии с трудовым законодательством, действующим порядком обучения руководители, специалисты служб охраны труда, работники, на которых возложены обязанности организации работы по охране труда, члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда раз в три года проходят обучение в аккредитованных обучающих организациях. Кроме этого, в связи с переходом к системе управления профессиональными рисками, возникла острая необходимость для работников в повышении уровня профессиональных компетенций, необходимых для снижения профессионального риска, безопасного выполнения трудовых функций и эффективного обеспечения профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний, что, в конечном счете, и служит ожидаемым результатом данных мероприятий.

3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда:

- приобретение нормативно-технической, справочной литературы по охране труда, подписка на периодические издания;
- организация кабинетов охраны труда, оформление уголков, стендов по охране труда, бюллетеней, приобретение предметов наглядной агитации;
- организация конкурсов в области охраны труда, награждение, проведение районных мероприятий.

Мероприятия информационно-просветительского и пропагандистского характера в сфере охраны труда направлены на создание мотивации у работодателей и работников к безопасному труду, формированию культуры охраны труда, что, в конечном счете, должно привести к сокращению нарушений требований охраны труда и снижению производственного травматизма.

4. Управление профессиональными рисками:

- проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах;
- обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- обеспечение работников смывающими и обезвреживающими средствами;
- приобретение современного оборудования, приборов контроля, обновление материально-технической базы;
- проведение мероприятий по предупреждению, контролю и устранению вредных и опасных факторов на производстве путем ремонта и реконструкции помещений;

- обеспечение безопасности на автомобильном транспорте (в т. ч. проведение ежегодного технического осмотра автомобильного транспорта).

Указанное направление Программы предназначено для достижения ряда поставленных задач. Выполнение мероприятий в полном объеме будет способствовать внедрению принципа управления профессиональными рисками, снижению смертности от предотвратимых причин, снижению количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, сокращению числа рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

5. Лечебно-профилактические мероприятия:

- проведение медицинских осмотров работников;
- приобретение медикаментов, проведение вакцинации, содержание здравпунктов;

- обеспечение работников, занятых во вредных условиях труда, специальным питанием;

- обеспечение питьевого режима на рабочих местах.

Реализация данных мероприятий обусловлена необходимостью создания условий, обеспечивающих сохранение здоровья работников в процессе трудовой деятельности, а также в целях предупреждения профессиональных заболеваний.

Объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, определяется на основании смет расходов на выполнение программных мероприятий исходя из стоимости товаров и услуг. Перечень программных мероприятий с указанием сроков, объемов и источников финансирования приведен в приложении к настоящей Программе.

Социальный эффект по результатам выполнения программных мероприятий проявится в повышении уровня социальной защиты, реализации права работников на здоровые и безопасные условия труда.

Ожидаемый конечный результат:

- снижение рисков несчастных случаев, уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- снижение смертности среди трудоспособного населения от предотвратимых причин;

- создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;

- сокращение числа рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, рост числа аттестованных рабочих мест по условиям труда;

- увеличение финансирования мероприятий по охране труда с одновременным сокращением расходов на компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда;

- повышение эффективности функционирования системы управления охраной труда на территории Мирнинского района;

- повышение уровня знаний, информированности руководителей и специалистов организаций по вопросам охраны труда.

Таким образом, выполнение Программы приведет к повышению качества условий труда, улучшению здоровья работающего населения, повышению производительности труда и впоследствии будет способствовать совершенствованию муниципальной системы управления охраной труда и социально-экономическому развитию муниципального образования.

Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы производится ежегодно с учетом целевых индикаторов и показателей Программы (таблица 5).

РАЗДЕЛ 4. ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ

Целевые индикаторы Программы

Таблица 5

| № | Наименование Программы/ подпрограммы/ индикатора | Единица измерения | Значения показателей | | | |
|--|--|-------------------|-----------------------|-----------------|----------|----------|
| | | | Базовый год 2020г. | Плановый период | | |
| | | | | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| ТП «Охрана труда в Мирнинском районе» на 2021-2023 годы | | | | | | |
| Основная цель Программы: Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории Мирнинского района. | | | | | | |
| 1 | Задача № 1. Снижение рисков несчастных случаев, уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. | | | | | |
| 1.1 | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1 тыс. работающих | чел. | 1,5 | 1,48 | 1,46 | 1,44 |
| 1.2 | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих | чел. | 0,03 | 0,03 | 0,03 | 0,03 |

| | | | | | | |
|-----|---|------|-------|-------|-------|-------|
| 1.3 | Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием в расчёте на 10 тыс. работающих | чел. | 3,4 | 3,3 | 3,2 | 3,1 |
| 1.4 | Численность первично вышедших на инвалидность по трудовому увечью в расчёте на 10 тыс. работающих | чел. | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| 2 | Задача № 2. Создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, предупреждение профессиональных заболеваний | | | | | |
| 2.1 | Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (% от общей численности занятых в экономике Мирнинского района) | % | 39,6 | 39,4 | 39,2 | 39,0 |
| 2.2 | Численность работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами | чел. | 11074 | 11100 | 11200 | 11300 |
| 3 | Задача № 3. Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Мирнинского района. Активизация деятельности по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда. | | | | | |
| 3.1 | Удельный вес рабочих мест, на которых проведена спецоценка рабочих мест по условиям труда (% от общего количества рабочих мест в Мирнинском районе) | % | 87,8 | 87,9 | 88,0 | 88,1 |
| 4 | Задача № 4. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения | | | | | |

| | | | | | | |
|-----|--|------|------|-----|-----|------|
| 4.1 | Количество руководителей и специалистов организаций, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда. | чел. | 1372 | 900 | 900 | 1372 |
|-----|--|------|------|-----|-----|------|

В качестве «базового» года приняты показатели 2020 года, при этом стоит отметить:

- по п.1.3. регистрируемый уровень профессиональной заболеваемости не отражает истинной ситуации, поскольку выявляемость профпатологии находится на низком уровне.

- по п.2.1. проводимые мероприятия по улучшению условий и охраны труда направлены на снижение количества рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. Однако, увеличение удельного веса работников, работающих в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, ожидается в связи с активизацией специальной оценки рабочих мест по условиям труда, что вскрывает действительную ситуацию и позволяет получить объективную оценку условий труда работающих на основании выполненных инструментальных измерений вредных производственных факторов.

Сроки реализации Программы

Срок реализации Программы 2021-2023 г. г.

Финансирование программы производится из республиканского бюджета РС (Якутия) и внебюджетных средств (организаций).

Ресурсное обеспечение Программы

Всего объем финансирования по Программе составляет 1 942 059,7 тыс. руб.

Таблица 6.

| № | Источник финансирования | Объем финансирования, всего, тыс. руб. | в том числе по годам | | |
|---|-------------------------|--|----------------------|-----------------|------------------|
| | | | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| 1 | республиканский бюджет | 23 044,4 | 7 668,6 | 7 629,9 | 7 745,9 |
| 2 | внебюджетные средства | 1 919 015,3 | 622 019,4 | 637 507,1 | 659 488,8 |
| | Всего | 1 942 059,7 | 629 688,0 | 645137,0 | 667 234,7 |

Программа охватывает весь район, включает в себя 17 основных мероприятий в области охраны труда. Средства организаций (внебюджетные источники) направлены на улучшение условий и охрану труда.

Мероприятия по охране труда муниципальных учреждений осуществляются в рамках отраслевых муниципальных программ.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Исполнителями мероприятий Программы являются Администрация муниципального образования «Мирнинский район», обучающие организации, предприятия всех форм собственности на территории Мирнинского района, профсоюзы.

Координатором действий по выполнению программных мероприятий является МБУ «Управление по эксплуатации и содержанию административных зданий «Виллой» муниципального образования «Мирнинский район». Задача координатора обеспечить организацию, контроль работ по реализации мероприятий, а также контроль за использованием средств.

Текущий контроль за ходом реализации Программы осуществляет управляющий делами Администрации района - председатель районной межведомственной комиссии по охране труда. На заседаниях районной Межведомственной комиссии по охране труда рассматриваются вопросы о ходе реализации Программы и деятельности в области охраны труда отдельных предприятий.

Руководители предприятий по итогам года предоставляют отчет о фактическом выполнении мероприятий, указанных в Программе, в Администрацию муниципального образования «Мирнинский район».

Руководители бюджетных организаций (учреждения образования, учреждения культуры) ежеквартально предоставляют отчеты об использовании бюджетных средств, предусмотренных отраслевыми муниципальными программами на мероприятия по охране труда, главному специалисту отдела по охране труда МБУ «Управление по эксплуатации и содержанию административных зданий» муниципального образования «Мирнинский район».

Координатор Программы ежегодно готовит отчет о ходе исполнения Программы в Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия).

Мероприятия Программы могут корректироваться в пределах средств, выделенных на реализацию программы, на основании изменения законодательства и состояния условий и охраны труда в Мирнинском районе.

Риски реализации Программы заключаются в следующем:

- снижение финансирования мероприятий Программы вследствие кризиса, сокращением объемов производств, реорганизаций и ликвидаций предприятий. В условиях трудного финансового положения в организациях в первую очередь сокращаются объемы финансирования мероприятий по охране труда;

- сжатые сроки отчетности. На крупных предприятиях финансовая и бухгалтерская отчетность готовится в третьей декаде месяца, следующего за отчетным периодом, в связи с чем отчеты по реализации Программы будут включаться в сводный отчет с опозданием на квартал.

Процедура обеспечения публичности (открытости) информации о мероприятиях Программы осуществляется путем размещения на официальном сайте муниципального образования «Мирнинский район».

Приложение № 1
к территориальной программе по
охране труда в Мирнинском районе на
2021-2023 годы

**Перечень мероприятий территориальной программы по охране труда в
Мирнинском районе на 2021-2023 годы**

(тыс.руб.)

| № п/п | Наименование мероприятия | Всего: | Федеральный бюджет | Государственный бюджет РС(Я) | Местные бюджеты | Внебюджетные средства |
|--------|--|------------------|--------------------|------------------------------|-----------------|-----------------------|
| | ВСЕГО: | 1942059,7 | | 23044,4 | | 1919015,3 |
| | 2021 год | 629688,0 | | 7668,6 | | 622019,4 |
| | 2022 год | 645137,0 | | 7629,9 | | 637507,1 |
| | 2023 год | 667234,7 | | 7745,9 | | 659488,8 |
| 1 | Нормативно-правовое обеспечение в области охраны труда | | | | | |
| 1.1. | Задача. Совершенствование системы управления охраной труда в Мирнинском районе | | | | | |
| 1.1.1. | Разработка и утверждение нормативно-правовых документов в области охраны труда | 405,0 | | 0,0 | | 405,0 |
| | 2021 год | 134,0 | | 0,0 | | 134,0 |
| | 2022 год | 135,0 | | 0,0 | | 135,0 |
| | 2023 год | 136,0 | | 0,0 | | 136,0 |
| 1.1.2. | Разработка и обновление систем управления охраной труда, локальных нормативных актов, инструкций по охране труда | 600,0 | | 0,0 | | 600,0 |
| | 2021 год | 200,0 | | 0,0 | | 200,0 |
| | 2022год | 200,0 | | 0,0 | | 200,0 |
| | 2023 год | 200,0 | | 0,0 | | 200,0 |
| 2 | Непрерывная подготовка работников по охране труда | | | | | |
| 2.1. | Задача. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения. | | | | | |
| 2.1.1. | Обучение по вопросам охраны труда и промышленной безопасности руководителей и специалистов организаций | 6147,3 | | 494,5 | | 5652,8 |
| | 2021 год | 2144,5 | | 175,5 | | 1969,0 |
| | 2022 год | 1905,3 | | 158,5 | | 1746,8 |
| | 2023 год | 2097,5 | | 160,5 | | 1937,0 |
| 2.1.2. | Организация и участие в семинарах по охране труда, технике безопасности, спецоценке рабочих мест и т.д. | 259,0 | | 0,0 | | 259,0 |

| | | | | | | |
|--------|---|-----------|--|--------|--|-----------|
| | 2021 год | 84,0 | | 0,0 | | 84,0 |
| | 2022 год | 86,0 | | 0,0 | | 86,0 |
| | 2023 год | 89,0 | | 0,0 | | 89,0 |
| 3 | Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда | | | | | |
| 3.1. | Задача. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда. Создание мотивации к безопасному труду, формированию культуры охраны труда | | | | | |
| 3.1.1. | Приобретение нормативно-технической, справочной литературы по охране труда. Подписка на периодические издания. | 2130,5 | | 42,0 | | 2088,5 |
| | 2021 год | 726,0 | | 12,0 | | 714,0 |
| | 2022 год | 687,0 | | 14,0 | | 673,0 |
| | 2023 год | 717,5 | | 16,0 | | 701,5 |
| 3.1.2. | Организация кабинетов охраны труда, оформление уголков, стендов по охране труда, бюллетеней, приобретение предметов наглядной агитации | 1514,0 | | 58,0 | | 1456,0 |
| | 2021 год | 489,0 | | 25,0 | | 464,0 |
| | 2022 год | 512,0 | | 16,0 | | 496,0 |
| | 2023 год | 513,0 | | 17,0 | | 496,0 |
| 3.1.3. | Организация конкурсов в области охраны труда, награждение, проведение районных мероприятий | 366,0 | | 0,0 | | 366,0 |
| | 2021 год | 120,0 | | 0,0 | | 120,0 |
| | 2022 год | 121,0 | | 0,0 | | 121,0 |
| | 2023 год | 125,0 | | 0,0 | | 125,0 |
| 4 | Управление профессиональными рисками | | | | | |
| 4.1. | Задача. Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях | | | | | |
| 4.1.1. | Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах | 5407,5 | | 1463,0 | | 3944,5 |
| | 2021 год | 1913,0 | | 643,0 | | 1270,0 |
| | 2022 год | 2143,5 | | 460,0 | | 1683,5 |
| | 2023 год | 1351,0 | | 360,0 | | 991,0 |
| 4.2. | Задача. Снижение рисков несчастных случаев, уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости | | | | | |
| 4.2.1. | Обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты | 1505719,2 | | 5402,0 | | 1500317,2 |
| | 2021 год | 487480,8 | | 1774,0 | | 485706,8 |
| | 2022 год | 500216,1 | | 1800,0 | | 498416,1 |
| | 2023 год | 518022,3 | | 1828,0 | | 516194,3 |
| 4.2.2. | Обеспечение работников смывающими и обезвреживающими средствами | 22451,3 | | 1992,0 | | 20459,3 |

| | | | | | | |
|--------|--|----------|--|--------|--|----------|
| | 2021 год | 7148,7 | | 617,0 | | 6531,7 |
| | 2022 год | 7512,7 | | 674,0 | | 6838,7 |
| | 2023 год | 7789,9 | | 701,0 | | 7088,9 |
| 4.2.3. | Приобретение современного оборудования, приборов контроля, обновление материально-технической базы | 18041,0 | | 185,0 | | 17856,0 |
| | 2021 год | 7166,0 | | 90,0 | | 7076,0 |
| | 2022 год | 5379,0 | | 50,0 | | 5329,0 |
| | 2023 год | 5496,0 | | 45,0 | | 5451,0 |
| 4.2.4. | Проведение мероприятий по предупреждению, контролю и устранению вредных и опасных факторов на производстве путем ремонта и реконструкции помещений | 31657,0 | | 208,0 | | 31449,0 |
| | 2021 год | 9105,0 | | 67,0 | | 9038,0 |
| | 2022 год | 10889,0 | | 69,0 | | 10820,0 |
| | 2023 год | 11663,0 | | 72,0 | | 11591,0 |
| 4.2.5. | Обеспечение безопасности на автомобильном транспорте (в т.ч. проведение ежегодного технического осмотра автомобильного транспорта) | 4431,6 | | 329,2 | | 4102,4 |
| | 2021 год | 1417,1 | | 97,4 | | 1319,7 |
| | 2022 год | 1478,1 | | 110,4 | | 1367,7 |
| | 2023 год | 1536,4 | | 121,4 | | 1415,0 |
| 5 | Лечебно-профилактические мероприятия | | | | | |
| 5.1. | Задача. Создание условий, обеспечивающих сохранение здоровья работников в процессе трудовой деятельности, предупреждение профессиональных заболеваний | | | | | |
| 5.1.1. | Проведение медицинских осмотров работников | 286194,9 | | 5150,0 | | 281044,9 |
| | 2021 год | 93330,2 | | 1708,0 | | 91622,2 |
| | 2022 год | 95234,5 | | 1711,0 | | 93523,5 |
| | 2023 год | 97630,2 | | 1731,0 | | 95899,2 |
| 5.1.2. | Приобретение медикаментов, проведение вакцинации, содержание здравпунктов | 10247,5 | | 142,0 | | 10105,5 |
| | 2021 год | 3276,3 | | 46,0 | | 3230,3 |
| | 2022 год | 3164,2 | | 47,0 | | 3117,2 |
| | 2023 год | 3807,0 | | 49,0 | | 3758,0 |
| 5.1.3. | Обеспечение работников, занятых во вредных условиях труда специальным питанием | 25830,1 | | 7557,0 | | 18273,1 |
| | 2021 год | 8281,9 | | 2408 | | 5873,9 |
| | 2022 год | 8591,9 | | 2513 | | 6078,9 |
| | 2023 год | 8956,3 | | 2636 | | 6320,3 |
| 5.1.4. | Обеспечение питьевого режима на рабочих местах | 20657,8 | | 21,7 | | 20636,1 |